

Processi civili a più velocità: 8 mesi al Nord, il doppio al Sud

In primo grado. Ferrara il tribunale più rapido (147 giorni) e Vallo della Lucania il più lento (1.231) Tre anni per liti bancarie ed esecuzioni immobiliari

di Valentina Maglione e Bianca Lucia Mazzei alle pagine 2 e 3

Tribunale che vai e attese che trovi: a Ferrara e Savona processi più rapidi

I tempi delle cause civili.

Decisioni sprint sui decreti ingiuntivi per crediti di lavoro (22 giorni) e convalide di sfratto (71). Divorzio in 109 giorni se congiunto e in 480 se contenzioso. Spaccatura Nord-Sud

**Valentina Maglione
Bianca Lucia Mazzei**

Ottobre mesi al Nord, 13 al Centro, quasi un anno e mezzo al Sud. La durata media dei procedimenti civili nei tribunali conferma la cronica spaccatura dell'Italia, con un Mezzogiorno in affanno non solo in termini di reddito, lavoro e disoccupazione ma anche di soddisfazione della domanda di giustizia e tutela dei diritti delle persone. E il divario aumenta se dai tempi medi dell'area si passa a quelli dei singoli tribunali: il più rapido a chiudere i procedimenti è Ferrara, con 147 giorni, e il più lento è Vallo della Lucania, con 1.231 giorni.

A stabilire la durata dei procedimenti non è solo la geo-

grafia. I tempi variano molto anche in base al tipo di causa. Tanto che si passa dai 22 giorni necessari in media per un decreto ingiuntivo di lavoro ai 527 giorni per una controversia in materia di locazioni, fino ai tre anni per ottenere



una decisione di primo grado quando l'oggetto della lite è un contratto bancario.

Sono questi gli elementi che emergono analizzando i flussi dei processi civili nel 2018 diffusi dal ministero della Giustizia ed elaborati dal Sole 24 del Lunedì con l'obiettivo di rispondere a una delle domande che più sovente i clienti fanno agli avvocati quando si prospetta l'inizio di una causa: quanto durerà?

Per farlo, sono stati "spacchettati" i numeri dei procedimenti che vertono su 17 materie e per ciascuno sono stati individuati i tempi medi nei tribunali (qui sotto). Per calcolare le durate medie nelle sedi (a sinistra) sono stati considerati i processi che seguono il rito ordinario, quelli sommari, di lavoro e le esecuzioni, escludendo i fallimenti e i procedimenti di volontaria giurisdizione (come tutele e amministrazioni di sostegno).

L'analisi aiuta a ricostruire il quadro - tutt'altro che uniforme - che si presenta alla vigilia dell'esame da parte del Consiglio dei ministri della riforma della giustizia civile elaborata dal ministro Alfonso Bonafede: il disegno di legge delega - che ha l'obiettivo principale proprio di ridurre i tempi dei processi - dovrebbe approdare a Palazzo Chigi questa settimana.

La situazione generale - va detto - è in miglioramento. Le riforme degli ultimi anni, a partire dal processo civile telematico e il focus dei giudici sullo smaltimento dell'arretrato più datato hanno prodotto risultati. Tanto che dal 2014 al primo semestre di quest'anno sono calati di circa il 40% (da più di 590mila a quasi 352mila, ma senza contare le esecuzioni) i procedimenti pendenti da più di tre anni in tribunale, quindi a rischio di risarcimento perché troppo lunghi. E anche la durata media è diminuita, passando dai 402 giorni del 2014 ai 389 del 2018. Nonostante questo, l'Italia continua a occupare gli ultimi posti in Europa, come attesta il Quadro di valutazione della giustizia 2019 della Commissione Ue.

Un Paese spaccato

In tutti i tribunali del Nord la durata dei processi è più bassa della media nazionale di 389 giorni. La sede settentrionale più lenta, Imperia, si ferma a 354 giorni. Al contrario, i tribunali dove si registrano le durate più alte sono tutti nel Mezzogiorno, con l'aggiunta di alcune sedi nel centro Italia. Basterebbe questo a dare la misura della spaccatura territoriale. Ma i dati sulla durata dei singoli procedimenti sono ancora più chiari. Nelle cause in materia di assistenza (relative, ad esempio, a invalidità o a prestazioni come quelle di maternità) a Vallo della Lucania un procedimento dura in media 13 anni contro i 91 giorni di Rovereto o i 110 giorni di Siena. A Vibo Valentia una causa di lavoro privato richiede quasi 12 anni, mentre a Bolzano 112 giorni e a Milano 187 giorni. Ma la durata media complessiva delle cause affrontate dalla sezione lavoro di Milano, afferma il presidente, Piero Martello, «è stata l'anno scorso di 125 giorni, più bassa della media europea di 168 giorni calcolata dalla Cepej».

Anche per i procedimenti non contenziosi al Sud i tempi sono più lunghi. A Catania per separarsi in modo consensuale una coppia impiega quasi 18 mesi, e per divorziare in modo non conflittuale 15 mesi. Tempi lunghissimi se paragonati ai 13 giorni necessari per separarsi senza litigare a Sulmona o ai 23 giorni di Torino. «È una situazione di grandissima sofferenza - riconosce il presidente del tribunale di Catania, Francesco Saverio Mannino - ma nel 2018-2019 sono stati assenti quattro dei nove giudici della sezione Famiglia (che segue anche i procedimenti di immigrazione), compreso il presidente. Ho tenuto personalmente

udienze per evitare rinvii. Da gennaio 2020 l'organico sarà però completo. E per sopperire alle carenze delle cancellerie (scopertura media del 18% con punte del 30-35%) abbiamo stipulato accordi con dipartimenti universitari per avere stagisti».

Il tribunale di Roma, dove i tempi complessivi (358 giorni) sono inferiori alla media nazionale, ha il record negativo in tema di divorzio contenzioso: 1.245 giorni, oltre tre anni. «A giugno 2019 la durata media dei procedimenti trattati dalla sezione famiglia era di 326 giorni - precisa il presidente del tribunale, Francesco Monastero -. Per aumentare il raccordo fra le autorità giudiziarie, soprattutto in caso di abusi e violenza, a maggio scorso, abbiamo istituito un tavolo di consultazione fra tribunale ordinario, tribunale per i minorenni e rispettive procure. È fondamentale che il giudice civile che deve decidere sull'affidamento dei minori sappia se il giudice penale ha emesso un ordine di allontanamento».

I tipi di procedimento

Scendendo nel dettaglio dei procedimenti, a registrare i tempi più lunghi sono quelli che seguono il rito ordinario: le cause sui contratti bancari durano in media oltre mille giorni e più di 900 quelle che vertono su questioni di proprietà e possesso. Tempi lunghi, oltre i mille giorni, anche per le esecuzioni immobiliari che comportano il pignoramento e la vendita dei beni per sanare i debiti.

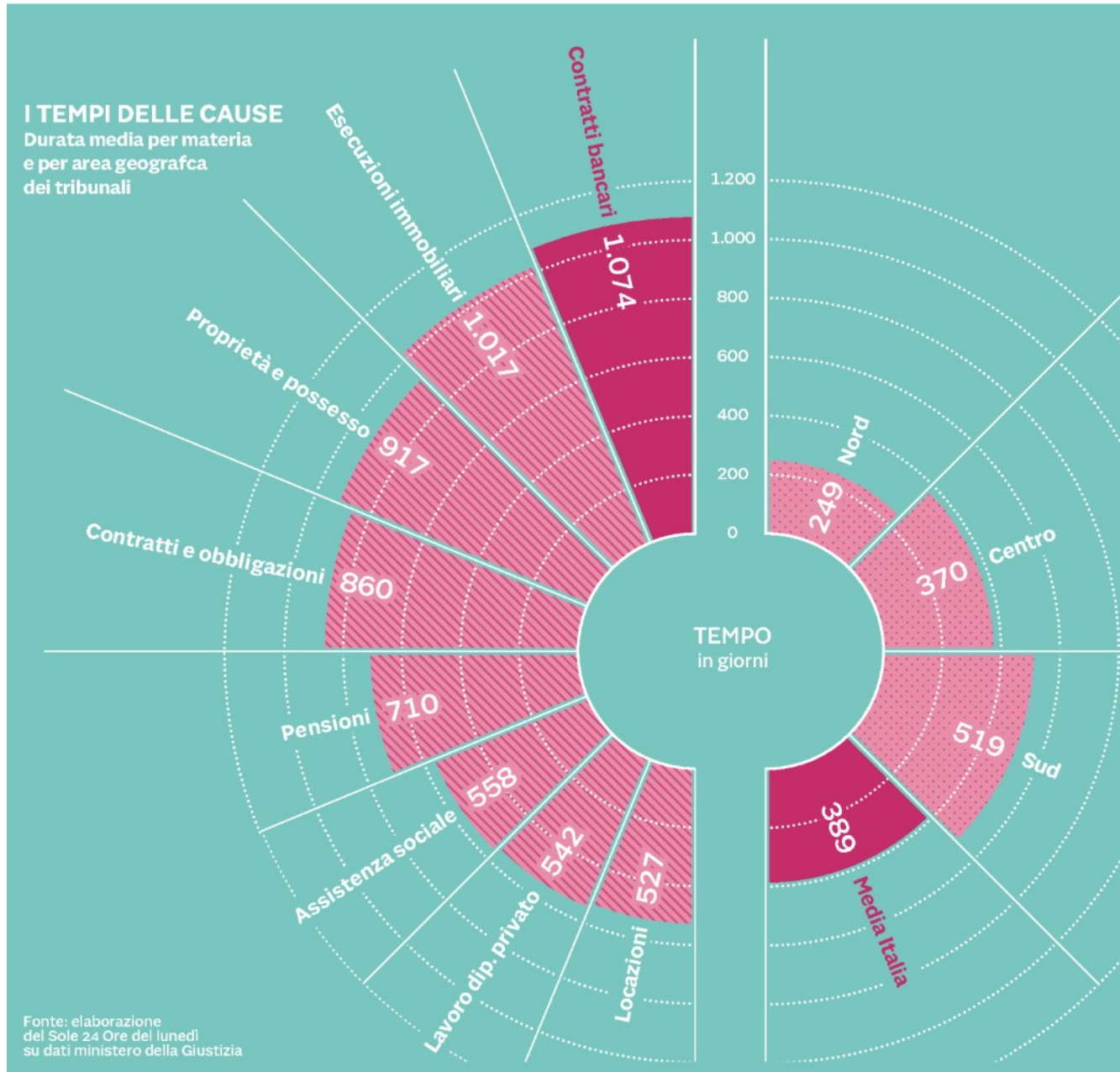
Nettamente più rapidi sono invece i procedimenti che seguono il rito sommario: in testa quelli per ingiunzione (che in media si chiudono in 39 giorni) e le convalide di sfratto (71 giorni).

E i processi di lavoro? Sono contenziosi che seguono un rito più celere di quello ordinario, ma che comunque non riesce ad abbattere i tempi in tutti i tribunali, tanto che le cause in materia di lavoro privato richiedono in media 542 giorni. Più rapide, con 230 giorni medi, le cause sui licenziamenti, che seguono il rito Fornero.

Da cosa dipendono le differenze

A causare il divario territoriale sono intanto le risorse a disposizione. Al Tribunale di Vallo della Lucania «la pianta organica prevede 12 magistrati ma quelli in servizio sono sei - afferma il presidente, Gaetano De Luca - e abbiamo un ricambio continuo: sono l'unico della zona, i colleghi dopo quattro anni chiedono il trasferimento». Ora il Csm ha individuato tre posti come sede disagiata, con incentivi economici. «Spero che questo aiuto sia decisivo», dice De Luca, il quale però ammette che ad allungare i tempi medi hanno contribuito altri fattori: storici, come il mancato funzionamento delle sezioni stralcio, istituite all'epoca della soppressione delle preture; e legati al numero di cause: «Nella circoscrizione del tribunale ricade un tratto di costa dove si litiga anche per un metro quadrato di terreno verso il mare».

Ma non tutto il Sud procede a rilento. Il tribunale di Marsala, con una durata media dei processi civili di 238 giorni, è il più rapido del Mezzogiorno. Soprattutto, «qui l'arretrato ultratriennale nel contenzioso civile è praticamente inesistente», rivela Alessandra Camassa, presidente del tribunale. Merito «dell'impegno dei colleghi», dice. E delle buone prassi adottate da anni: «Facciamo controlli mensili di rendimento quantitativo e qualitativo, concentrando le energie sui processi più vecchi. Inoltre, ci confrontiamo per uniformare la giurisprudenza e organizziamo incontri con gli avvocati per condividerla, di modo da aumentare la certezza del diritto ed evitare ricorsi che con ogni probabilità saranno respinti».



Il primato e il cambio. A Ferrara la scorsa settimana si è insediato il nuovo presidente del tribunale (nella foto l'ingresso)

COME LEGGERE I DATI

Le graduatorie in queste pagine sono state elaborate a partire dai flussi dei procedimenti civili nei tribunali relativi al 2018 pubblicati dal ministero della Giustizia. La durata in giorni delle cause è stata calcolata con la formula adottata dalla Cepej, la commissione per l'efficienza della giustizia del Consiglio d'Europa: «365* (pendenti finali/ definiti)». In pratica, la formula prevede di dividere i procedimenti in corso al 31 dicembre dell'anno esaminato per quelli decisi durante lo stesso anno; il risultato va moltiplicato per 365. Quindi, se l'arretrato è zero, anche la durata risulta pari a zero, come accade in alcuni tribunali per i decreti ingiuntivi di lavoro, dove i tempi sono molto rapidi (a destra). Nel calcolo dei tempi medi per tribunale (a sinistra) sono stati considerati i procedimenti che seguono il rito civile ordinario, quelli lavoro, quelli sommari e le esecuzioni.

I RISULTATI REGIONE PER REGIONE

Durata media delle cause civili in primo grado, anno 2018

TRIBUNALE	GIORNI	TRIBUNALE	GIORNI
VALLE D'AOSTA			
Aosta	174	LAZIO	
PIEMONTE			
Torino	206	Roma	358
Asti	208	Viterbo	367
Vercelli	210	Frosinone	368
Ivrea	213	Rieti	388
Cuneo	217	Velletri	395
Verbania	218	Tivoli	451
Alessandria	249	Latina	559
Novara	252	Cassino	560
Biella	318	Civitavecchia	594
LIGURIA			
Savona	164	ABRUZZO	
Genova	219	Chieti	260
La Spezia	279	Sulmona	285
Imperia	354	Lanciano	294
LOMBARDIA			
Como	191	Pescara	300
Busto Arsizio	210	Vasto	315
Monza	224	Avezzano	340
Pavia	229	L'Aquila	428
Milano	236	Teramo	504
Mantova	236	MOLISE	
Lecco	244	Campobasso	324
Lodi	256	Larino	464
Cremona	281	Isernia	503
Sondrio	295	CAMPANIA	
Bergamo	330	Torre Annunziata	421
Brescia	331	Napoli	437
Varese	352	Benevento	484
TRENTINO-ALTO ADIGE			
Rovereto	167	Napoli Nord	508
Bolzano	176	Avellino	529
Trento	292	S. Maria Capua Vetere	571
VENETO			
Verona	223	Salerno	573
Padova	274	Nola	610
		Nocera Inferiore	622
		Vallo della Lucania	1.231
		BASILICATA	
		Matera	525
		Potenza	892
		Lagonegro	1.012

Treviso	285	CALABRIA	
Belluno	293	Crotone	408
Vicenza	295	Palmi	409
Rovigo	296	Catanzaro	443
Venezia	317	Locri	530
FRIULI-VENEZIA GIULIA		Cosenza	535
Gorizia	181	Reggio Calabria	602
Udine	200	Paola	689
Pordenone	222	Lamezia Terme	700
Trieste	252	Castrovillari	718
EMILIA ROMAGNA		Vibo Valentia	1.213
Ferrara	147	PUGLIA	
Reggio Emilia	215	Taranto	372
Ravenna	224	Trani	461
Modena	241	Lecce	485
Rimini	248	Foggia	500
Bologna	251	Bari	512
Parma	281	Brindisi	687
Piacenza	288	SICILIA	
Forli	326	Marsala	238
TOSCANA		Trapani	297
Livorno	197	Palermo	370
Arezzo	239	Sciacca	422
Lucca	265	Termini Imerese	442
Prato	290	Gela	453
Siena	323	Agrigento	478
Massa	331	Caltanissetta	494
Pistoia	336	Siracusa	534
Firenze	357	Ragusa	566
Pisa	432	Enna	599
Grosseto	453	Catania	647
UMBRIA		Barcellona Pozzo di G.	728
Terni	354	Caltagirone	820
Spoletto	418	Messina	821
Perugia	493	Patti	884
MARCHE		SARDEGNA	
Pesaro	228	Sassari	331
Ancona	314	Oristano	368
Ascoli Piceno	356	Nuoro	412
Macerata	361	Lanusei	507
Urbino	403	Cagliari	607
Fermo	433	Tempio Pausania	713
		MEDIA ITALIA	389

Quanto durano le cause in tribunale
 Graduatoria per tipo di procedimento anno 2018.
 Dati in giorni



1. DECRETI INGIUNTIVI LAVORO

I cinque più rapidi

Isernia	0
Lanciano	0
Marsala	0
Matera	0
Aosta	0

I cinque più lenti

Lanusei	305
Varese	291
Civitavecchia	121
Potenza	120
Crotone	108

2. DECRETI INGIUNTIVI

I cinque più rapidi

Gorizia	1
Verbania	4
Ferrara	4
Viterbo	7
Pordenone	7

I cinque più lenti

Vibo Valentia	243
Cagliari	208
Benevento	194
Oristano	192
Lanusei	124

3. CONVALIDA DI SFMATTO

I cinque più rapidi

Savona	16
Novara	33
Sciaccia	34
Aosta	35
Varese	35

I cinque più lenti

Potenza	479
Patti	379
Vallo della Lucania	329
Barcellona P. di G.	268
Crotone	211

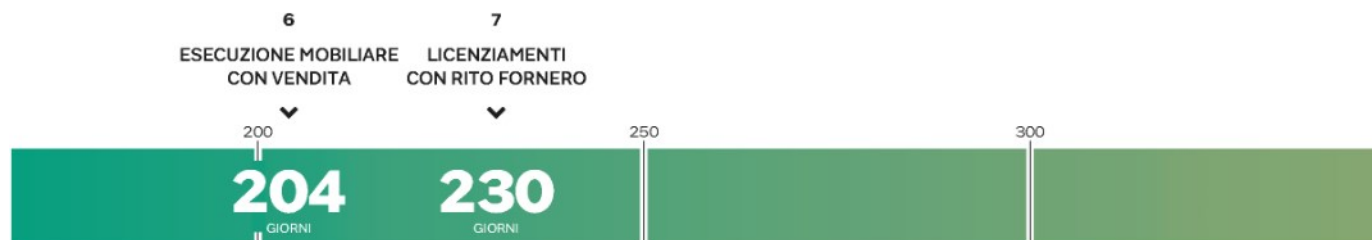
4. DIVORZIO CONGIUNTO

I cinque più rapidi

Verbania	18
Avezzano	26
Savona	27
Ascoli Piceno	28
Torino	30

I cinque più lenti

Catania	477
Vibo Valentia	395
Trani	312
Chieti	310
Nocera Inferiore	301



5. SEPARAZIONE CONSENSUALE

I cinque più rapidi

Sulmona	13
Torino	23
Barcellona P. di G.	25
Lucca	27
Lanusei	30

I cinque più lenti

Catania	542
Termini Imerese	372
Tempio Pausania	304
Rovigo	297
Nola	293

6. ESECUZIONE MOBILIARE

I cinque più rapidi

Lodi	46
Savona	57
Piacenza	61
Gorizia	64
Verbania	64

I cinque più lenti

Napoli Nord	628
Reggio Calabria	612
Potenza	545
Catania	493
Civitavecchia	485

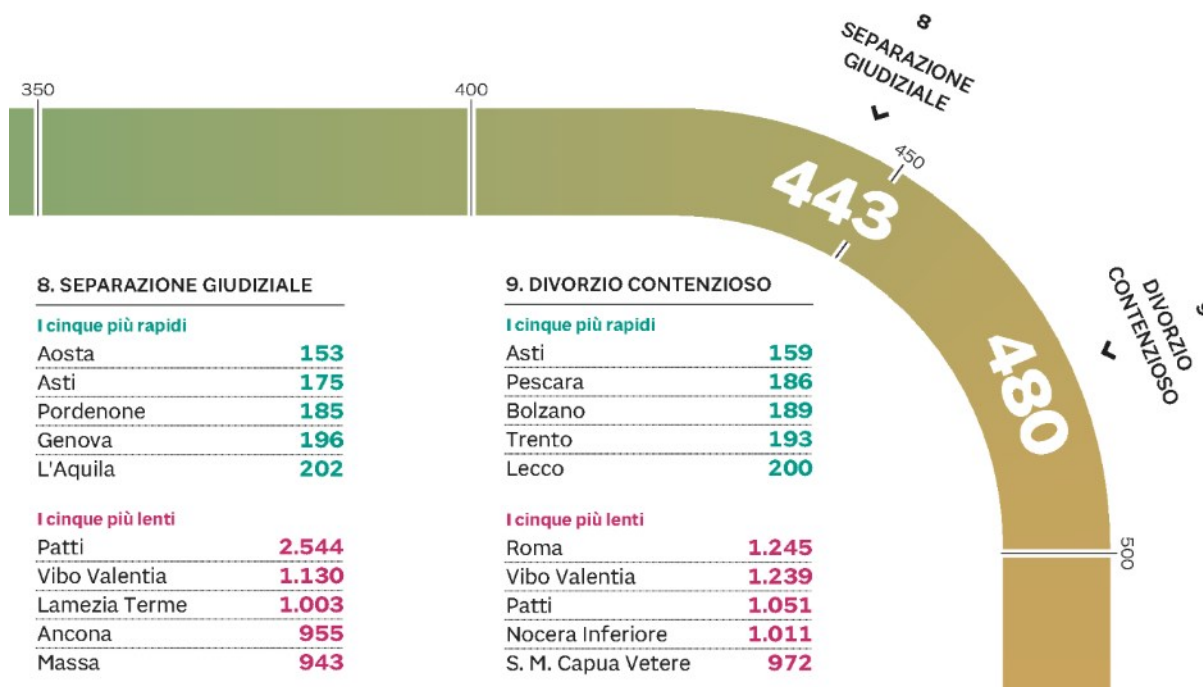
7. LICENZIAMENTI CON RITO FORNERO

I cinque più rapidi

Bolzano	26
Reggio Calabria	62
Matera	68
Trieste	68
Lecco	69

I cinque più lenti

Gela	1.696
V. della Lucania	1.241
Sassari	798
Lanusei	730
Messina	686



8. SEPARAZIONE GIUDIZIALE

I cinque più rapidi

Aosta	153
Asti	175
Pordenone	185
Genova	196
L'Aquila	202

I cinque più lenti

Patti	2.544
Vibo Valentia	1.130
Lamezia Terme	1.003
Ancona	955
Massa	943

9. DIVORZIO CONTENZIOSO

I cinque più rapidi

Asti	159
Pescara	186
Bolzano	189
Trento	193
Lecco	200

I cinque più lenti

Roma	1.245
Vibo Valentia	1.239
Patti	1.051
Nocera Inferiore	1.011
S. M. Capua Vetere	972

11. LAVORO DIPENDENTE PRIVATO

I cinque più rapidi

Bolzano	112
Rovereto	129
Lodi	159
Aosta	176
Trieste	187

I cinque più lenti

Vibo Valentia	4.327
Vallo della Lucania	2.348
Matera	2104
Ragusa	1.964
Messina	1.598

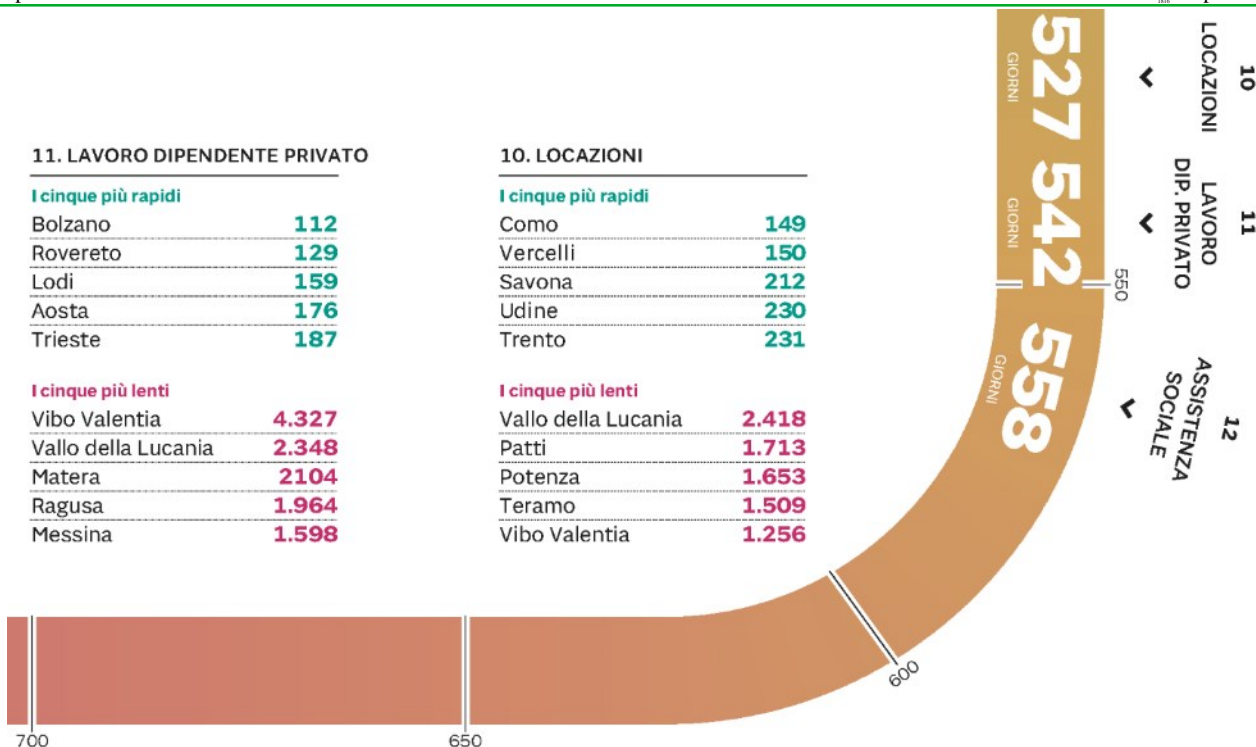
10. LOCAZIONI

I cinque più rapidi

Como	149
Vercelli	150
Savona	212
Udine	230
Trento	231

I cinque più lenti

Vallo della Lucania	2.418
Patti	1.713
Potenza	1.653
Teramo	1.509
Vibo Valentia	1.256



14. CONTRATTI E OBBLIGAZIONI

I cinque più rapidi

Pavia	329
Ferrara	346
Como	356
Rovereto	360
Savona	363

I cinque più lenti

Vallo della Lucania	4.822
Patti	2756
Vibo Valentia	2.611
Messina	2.312
Teramo	2.072

13. PENSIONI

I cinque più rapidi

Gorizia	108
Trieste	116
Aosta	142
Savona	146
Chieti	196

I cinque più lenti

Vibo Valentia	2.631
V. della Lucania	2.558
Caltagirone	2.509
Lagonegro	2.108
Brindisi	1.959

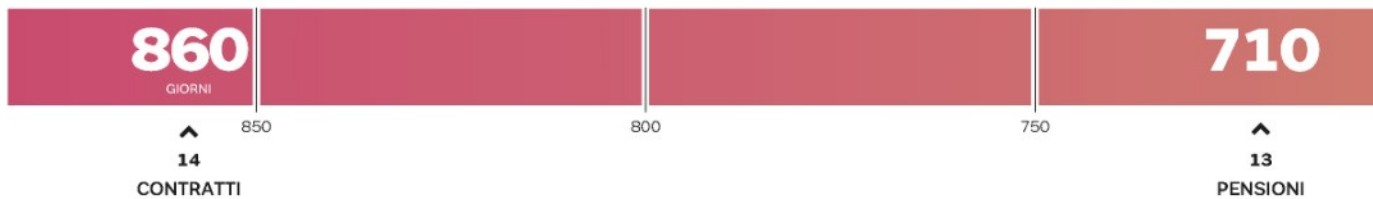
12. ASSISTENZA SOCIALE

I cinque più rapidi

Rovereto	91
Siena	110
Pescara	145
Trento	154
Savona	160

I cinque più lenti

Vallo della Lucania	4.769
Lagonegro	1.716
Enna	1.650
Spoletto	1.643
Vibo Valentia	1.611



17. CONTRATTI BANCARI

I cinque più rapidi

Savona	310
Bolzano	319
Pavia	328
Rovereto	335
Ferrara	344

I cinque più lenti

Vallo della Lucania	4.669
Messina	4.616
Barcellona P. di G.	3.618
Patti	3.517
Lamezia Terme	3.340

16. ESECUZIONE IMMOBILIARE

I cinque più rapidi

Gorizia	273
Bolzano	313
Oristano	320
Ferrara	378
Crotone	408

I cinque più lenti

Lagonegro	3.578
Fermo	3.489
Tempio Pausania	3.062
Gela	3.000
Perugia	2.399

15. PROPRIETÀ E POSSESSO

I cinque più rapidi

Ferrara	255
Livorno	430
Savona	433
Sulmona	439
Ravenna	441

I cinque più lenti

Vallo della Lucania	3.254
Patti	2.665
Potenza	2.555
Lagonegro	2.195
Vibo Valentia	1.832

